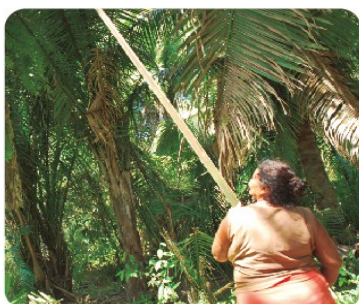




**Conab**



## PROGRAMA DE AQUISIÇÃO DE ALIMENTOS - PAA

RESULTADO DAS AÇÕES DA CONAB EM 2014

**BRASÍLIA  
2015**

**Presidente da Companhia Nacional de Abastecimento – Conab**

Rubens Rodrigues dos Santos

**Diretor de Política Agrícola e Informações – Dipai**

João Marcelo Intini

**Superintendente da Agricultura Familiar – Supaf**

Kelma Christina Melo dos Santos Cruz

**Gerência de Acompanhamento e Controle das Ações da Agricultura Familiar – Gecaf -  
Telefone: (061) 3312-6232**

**E-mail: [gustavo.viegas@conab.gov.br](mailto:gustavo.viegas@conab.gov.br)**

Gustavo Lund Viegas

**Responsáveis: Gecaf**

Carla Azevedo dos Santos Viana  
Christiane Saú D'Agostino Barbado  
Cleide Câmara Segurado  
Gerciane Carvalho de Araújo  
Lúcia Helena de Moura Maeda  
Margarete Clara Chagas Gomes

## LISTA DE ILUSTRAÇÕES

|                                                                                                                        |    |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Figura 1 - Mapa que contempla os municípios atendidos pelo PAA em 2014.....                                            | 20 |
| Gráfico 1 - Distribuição dos recursos do PAA por região em 2014.....                                                   | 6  |
| Gráfico 2 - Evolução das modalidades – PAA de 2003 a 2014.....                                                         | 7  |
| Gráfico 3 - Recursos do MDS e MDA aplicados por região em 2014.....                                                    | 9  |
| Gráfico 4 - Categoria de produtos produzidos por agricultores familiares e comercializados através do PAA em 2014..... | 10 |
| Gráfico 5 - Quantidade de produtos adquiridos por região – 2014.....                                                   | 12 |
| Gráfico 6 - Nº de beneficiários fornecedores do PAA, com recursos do MDS e MDA, por região – 2014.....                 | 14 |
| Gráfico 7 - Participação das mulheres no PAA de 2009 a 2014.....                                                       | 16 |
| Gráfico 8 - Renda das mulheres no PAA de 2009 a 2014.....                                                              | 16 |
| Gráfico 9 - Unidades Recebedoras beneficiadas pelo PAA em 2014.....                                                    | 18 |
| Gráfico 10 - Recursos (R\$) aplicados nos Territórios da Cidadania, por meio do PAA, nos anos de 2008 a 2014.....      | 21 |
| Gráfico 11 - Recursos (R\$) aplicados nos Territórios da Cidadania, de 2008 a 2014, por região.....                    | 21 |
| Tabela 1 - Evolução dos recursos MDA/MDS aplicados na aquisição de produtos.....                                       | 5  |
| Tabela 2 - Distribuição dos recursos do PAA por instrumento de comercialização (em R\$) em 2014.....                   | 8  |
| Tabela 3 - Quantidade de produtos adquirida por instrumento de comercialização em 2014.....                            | 11 |
| Tabela 4 - Nº de beneficiários fornecedores do PAA em 2014.....                                                        | 13 |
| Tabela 5 - Povos e comunidades tradicionais participantes do PAA em 2014.....                                          | 15 |
| Tabela 6 - Nº de atendimentos e de Unidades Recebedoras por região, em 2014.....                                       | 17 |
| Tabela 7 - Nº de municípios atendidos pelo PAA em 2013.....                                                            | 19 |
| Tabela 8 - Nº de beneficiários fornecedores do PAA enquadrados no Pronaf nos grupos A, A/C e B, em 2014.....           | 22 |
| Tabela 9 - Demonstrativo das despesas operacionais – MDS.....                                                          | 23 |
| Tabela 10 - Demonstrativo das despesas operacionais por UF – MDS.....                                                  | 23 |
| Tabela 11 - Demonstrativo das despesas operacionais – MDA.....                                                         | 24 |
| Tabela 12 - Demonstrativo das despesas operacionais por UF – MDA.....                                                  | 24 |

# SUMÁRIO

|     |                                                                             |    |
|-----|-----------------------------------------------------------------------------|----|
| 1   | RESULTADOS DO PAA EM 2014.....                                              | 5  |
| 1.1 | Recursos Aplicados.....                                                     | 5  |
| 1.2 | Produtos.....                                                               | 9  |
| 1.3 | Quantidade de produtos.....                                                 | 10 |
| 1.4 | Beneficiários Fornecedores.....                                             | 12 |
| 1.5 | Unidades Recebedoras.....                                                   | 17 |
| 1.6 | Municípios atendidos.....                                                   | 18 |
| 1.7 | Territórios da Cidadania.....                                               | 20 |
| 1.8 | Plano Brasil Sem Miséria – PBSM.....                                        | 22 |
| 2   | COMPOSIÇÃO DOS GASTOS OPERACIONAIS DO PAA NO EXERCÍCIO DE 2014 PELA CONAB.. | 22 |
| 3   | CONSIDERAÇÕES FINAIS.....                                                   | 24 |

## 1 RESULTADOS DO PAA EM 2014

As operações do PAA em 2014 nas modalidades Compra com Doação Simultânea – CDS, Compra Direta da Agricultura Familiar – CDAF e Apoio à Formação de Estoque pela Agricultura Familiar – CPR-Estoque operacionalizadas pela Conab com recursos do MDS/MDA, junto às despesas operacionais, envolveram recursos da ordem de **R\$ 353.003.776,00**, sendo **R\$ 338.004.941,79** para o pagamento das aquisições de produtos, **R\$ 2.302.713,93** para o pagamento do INSS, embalagens e devoluções e **R\$ 12.696.120,28** para as despesas operacionais.

O valor gasto na aquisição de produtos, possibilitou a comercialização de 178.603 toneladas de alimentos produzidos por 51.228 famílias agricultoras pertencentes aos grupos do Pronaf.

A seguir, serão abordados tópicos que mostram os resultados do PAA em 2014.

### 1.1 Recursos Aplicados

A Tabela 1 mostra a evolução dos recursos aplicados pelo MDA e MDS na aquisição de produtos nos 11 anos de PAA:

**Tabela 1 - Evolução dos recursos MDA/MDS aplicados na aquisição de produtos do PAA de 2003 a 2014**

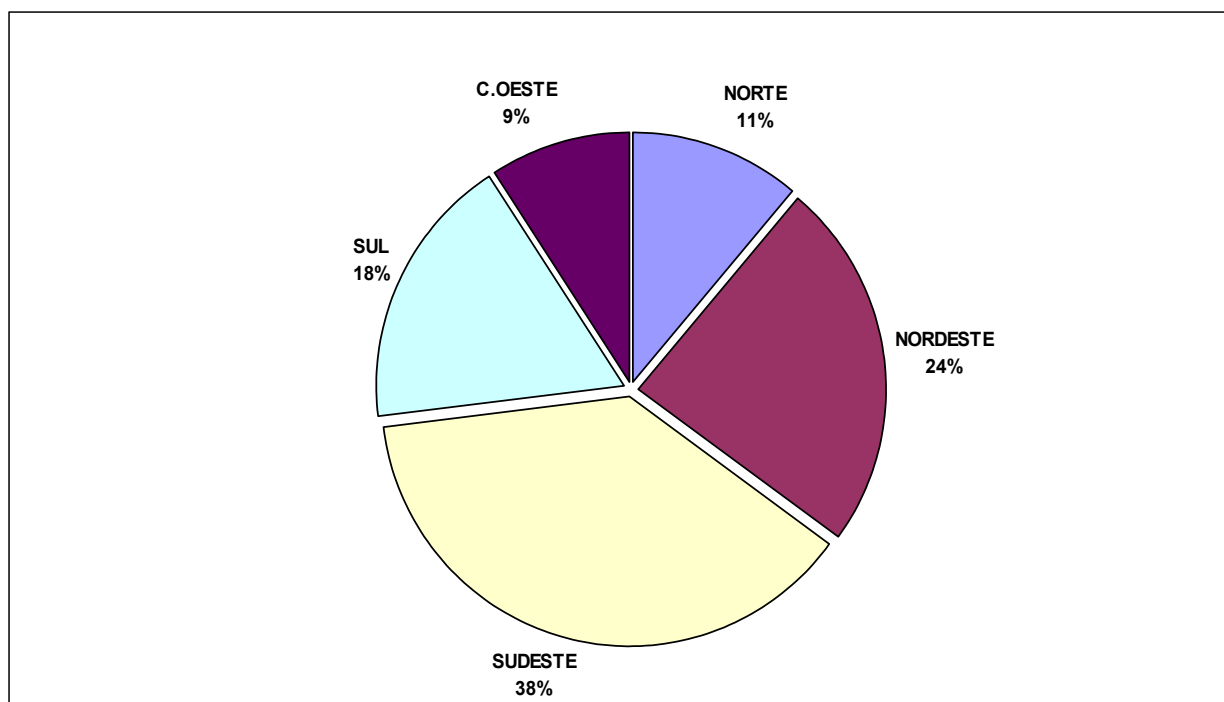
| ANO          | TOTAL                   |
|--------------|-------------------------|
| 2003         | 81.541.207,29           |
| 2004         | 107.185.826,34          |
| 2005         | 112.791.660,39          |
| 2006         | 200.667.394,34          |
| 2007         | 228.352.963,49          |
| 2008         | 272.929.438,86          |
| 2009         | 363.964.228,12          |
| 2010         | 379.735.466,39          |
| 2011         | 451.036.204,40          |
| 2012         | 586.567.130,50          |
| 2013         | 224.517.124,45          |
| 2014         | 338.004.941,78          |
| <b>Total</b> | <b>3.347.293.586,34</b> |

Fonte: SUPAF/GECAF

A totalização dos recursos em 2014 foi superior em 51%, comparando-se ao ano anterior.

A distribuição dos recursos por região está demonstrada no Gráfico 1 a seguir.

**Gráfico 1 - Distribuição dos recursos do PAA por região em 2014**



Fonte: SUPAF/GECAF

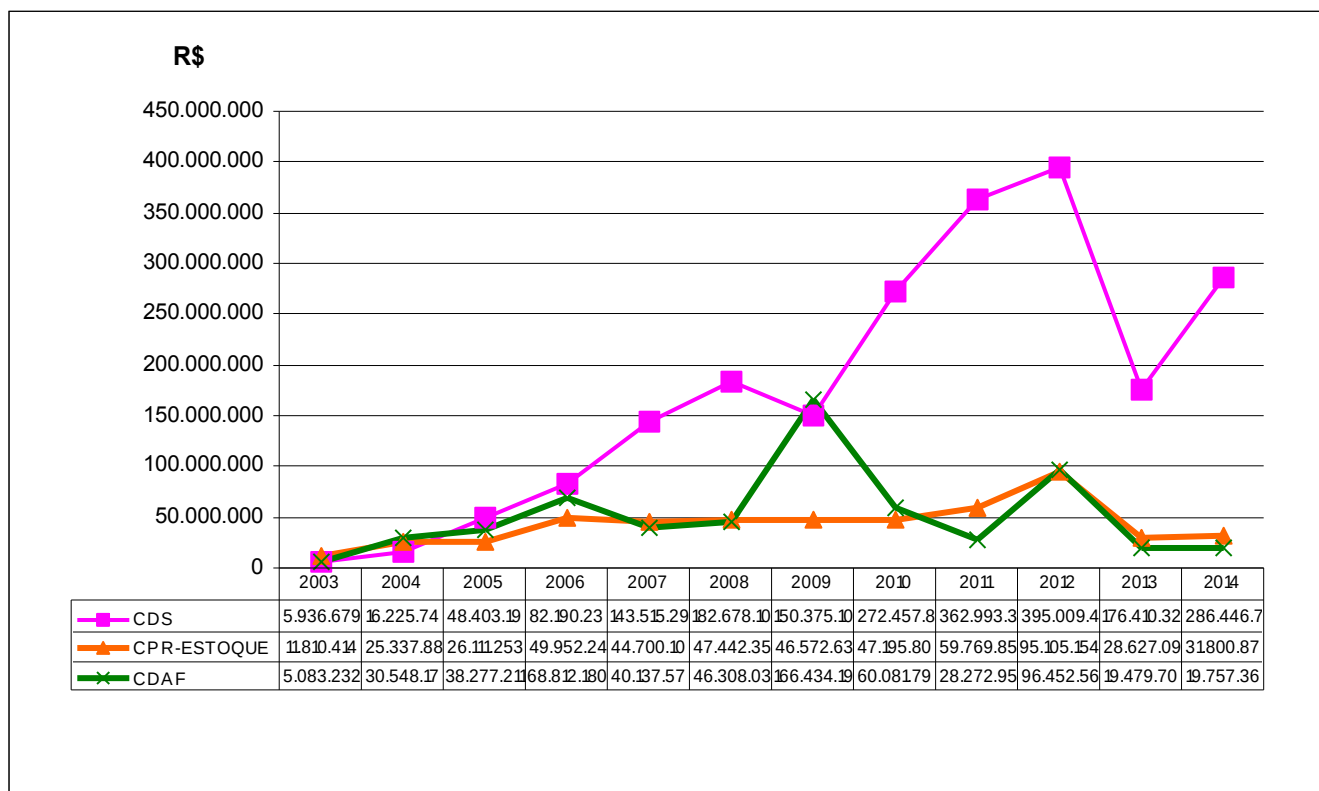
Os resultados demonstram que a demanda pelo PAA é variável, devido às características próprias de cada região, em termos de organização social local e o acesso à informação por parte dos beneficiários fornecedores ou de suas representações legais.

Os dados do gráfico 2 e da tabela 2 demonstram que o melhor desempenho está concentrado na modalidade Compra com Doação Simultânea – CDS operado com recursos do MDS. O ano de 2014 foi delimitado com a revisão do Manual de Operações da Conab (MOC) na Modalidade Compra com Doação Simultânea– Título 30 (CDS) e da Norma da Organização Conab (NOC). Essas ações trouxeram maior segurança para a operacionalização dessa modalidade, bem como uma divisão de responsabilidades entre os seus participantes, proporcionando melhor transparência nas suas ações e refletindo positivamente no monitoramento e ações de controle social.

O êxito dessa modalidade em relação às demais deve-se ao seu desenho e às suas características, ao possibilitar a comercialização de produtos característicos da Agricultura Familiar, como hortaliças, frutas, doces, biscoitos caseiros, dentre outros, que são adquiridos por meio de Organizações Fornecedoras e entregues às Unidades Receptoras<sup>1</sup>.

<sup>1</sup>De acordo com o artigo 2º, inciso III da Resolução nº 62 de 24 de outubro de 2013, considera-se Unidade Receptora a organização formalmente constituída, definida nos incisos IV e V deste artigo, contemplada na proposta de participação da unidade executora, que recebe os alimentos e os fornece aos beneficiários consumidores. Os incisos IV e V remetem à rede socioassistencial e aos equipamentos públicos de alimentação e nutrição respectivamente.

**Gráfico 2 - Evolução das modalidades – PAA de 2003 a 2014**



Fonte: SUPAF/GECAF

Na Compra Direta da Agricultura Familiar (CDAF), também com recursos do MDS e com o objetivo de sustentar preços, os números ficaram próximos aos do ano anterior, havendo um aumento de 1%. Em 2014, com os recursos, foram adquiridos pescados, grãos (feijão), leite em pó integral e sementes (milho, feijão e hortaliças) num total de 3.870.818 kg.

A modalidade de Apoio à Formação de Estoque pela Agricultura Familiar – CPR-Estoque, que é um apoio financeiro para a constituição de estoques de alimentos por organizações fornecedoras, para posterior comercialização e devolução de recursos ao Poder Público, no ano de 2014, foi operacionalizada com recursos do MDA. A demanda por esta modalidade é estável, devido à exigência de uma melhor estruturação e maior planejamento da organização fornecedora para a sua execução.

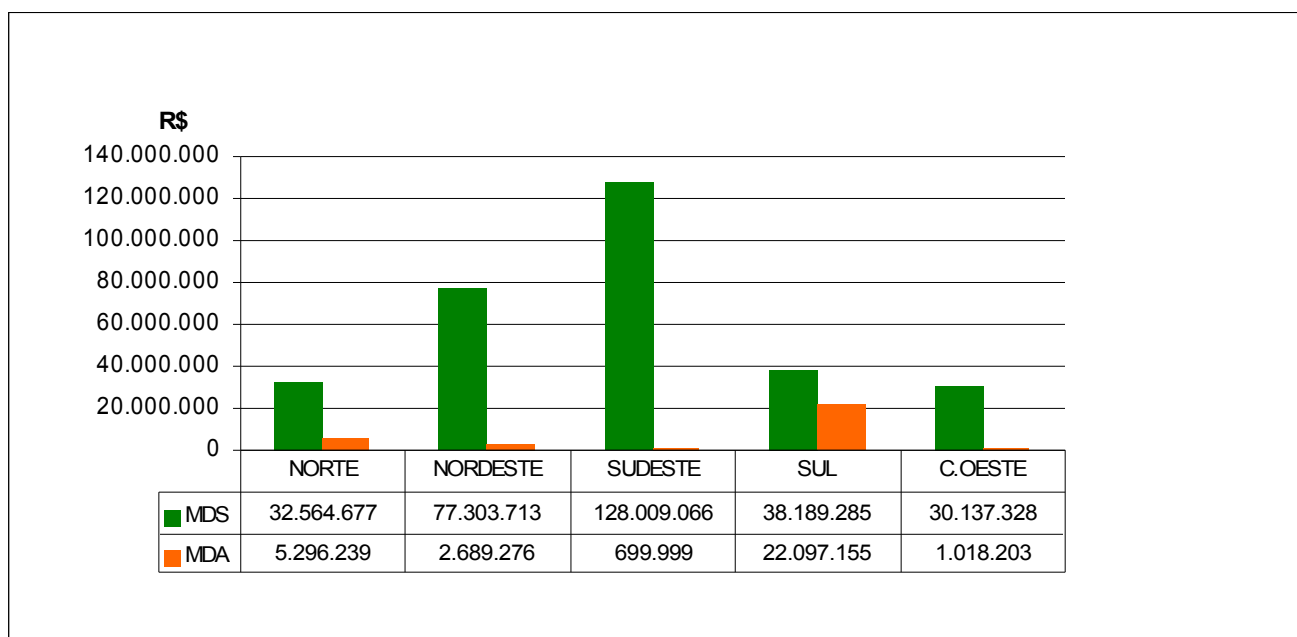
**Tabela 2 - Distribuição dos recursos do PAA por modalidade de comercialização (em R\$) em 2014**

| UF              | RECURSOS (R\$) MDS |                    |                    | RECURSOS (R\$) MDA | Total MDA/MDS      |
|-----------------|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|
|                 | CDAF               | CDS                | Sub-total MDS      | CPR-ESTOQUE        |                    |
| <b>NORTE</b>    | <b>566.705</b>     | <b>31.997.973</b>  | <b>32.564.677</b>  | <b>5.296.239</b>   | <b>37.860.917</b>  |
| AC              |                    | 200.000            | 200.000            | 2.199.504          | 2.399.504          |
| RO              |                    | 2.960.533          | 2.960.533          | 921.882            | 3.882.415          |
| AM              | 566.705            | 11.415.635         | 11.982.340         | 1.945.000          | 13.927.340         |
| AP              |                    | 9.299.061          | 9.299.061          |                    | 9.299.061          |
| RR              |                    | 2.461.500          | 2.461.500          |                    | 2.461.500          |
| PA              |                    | 1.833.270          | 1.833.270          | 229.854            | 2.063.124          |
| TO              |                    | 3.827.974          | 3.827.974          |                    | 3.827.974          |
| <b>NORDESTE</b> | <b>249.124</b>     | <b>77.054.589</b>  | <b>77.303.713</b>  | <b>2.689.276</b>   | <b>79.992.989</b>  |
| MA              |                    | 390.000            | 390.000            |                    | 390.000            |
| PI              |                    | 2.059.147          | 2.059.147          | 500.000            | 2.559.147          |
| CE              |                    | 346.441            | 346.441            |                    | 346.441            |
| RN              |                    | 801.589            | 801.589            | 79.300             | 880.889            |
| PB              |                    | 14.278.828         | 14.278.828         |                    | 14.278.828         |
| PE              |                    | 2.843.907          | 2.843.907          | 288.000            | 3.131.906          |
| AL              |                    | 17.206.982         | 17.206.982         | 60.000             | 17.266.982         |
| BA              | 32.502             | 36.801.670         | 36.834.172         | 1.761.976          | 38.596.148         |
| SE              | 216.622            | 2.326.025          | 2.542.648          |                    | 2.542.648          |
| <b>SUDESTE</b>  | <b>2.323.000</b>   | <b>125.686.066</b> | <b>128.009.066</b> | <b>699.999</b>     | <b>128.709.065</b> |
| MG              |                    | 13.390.731         | 13.390.731         |                    | 13.390.731         |
| ES              |                    | 14.067.608         | 14.067.608         |                    | 14.067.608         |
| RJ              |                    | 2.598.762          | 2.598.762          |                    | 2.598.762          |
| SP              | 2.323.000          | 95.628.964         | 97.951.964         | 699.999            | 98.651.963         |
| <b>SUL</b>      | <b>16.569.715</b>  | <b>21.619.570</b>  | <b>38.189.285</b>  | <b>22.097.155</b>  | <b>60.286.440</b>  |
| PR              | 193.500            | 5.194.371          | 5.387.871          | 3.514.417          | 8.902.287          |
| SC              | 3.288.042          | 7.263.968          | 10.552.010         |                    | 10.552.010         |
| RS              | 13.088.173         | 9.161.232          | 22.249.404         | 18.582.738         | 40.832.142         |
| <b>C.OESTE</b>  | <b>48.820</b>      | <b>30.088.508</b>  | <b>30.137.328</b>  | <b>1.018.203</b>   | <b>31.155.531</b>  |
| MS              |                    | 5.181.275          | 5.181.275          |                    | 5.181.275          |
| MT              | 48.820             | 10.173.391         | 10.222.211         | 610.940            | 10.833.152         |
| GO              |                    | 13.885.842         | 13.885.842         | 407.263            | 14.293.105         |
| DF              |                    | 848.000            | 848.000            |                    | 848.000            |
| <b>TOTAL</b>    | <b>19.757.364</b>  | <b>286.446.706</b> | <b>306.204.070</b> | <b>31.800.872</b>  | <b>338.004.942</b> |

Fonte: SUPAF/GECAF

Conforme o gráfico 3, destacam-se as regiões sudeste e nordeste com a execução de 62% do total dos recursos.

**Gráfico 3 - Recursos do MDS e MDA aplicados por região em 2014**



Fonte: SUPAF/GECAF

## 1.2 Produtos

Os produtos adquiridos pelo PAA são extremamente diversificados, totalizando mais de 400 tipos de produtos desde 2003. O gráfico 5 mostra as categorias de produtos, adquiridos dos beneficiários fornecedores no ano de 2014. Muitos desses produtos são regionais, e sua aquisição opera no intuito de valorizar e respeitar os hábitos alimentares locais e a vocação agrícola regional.

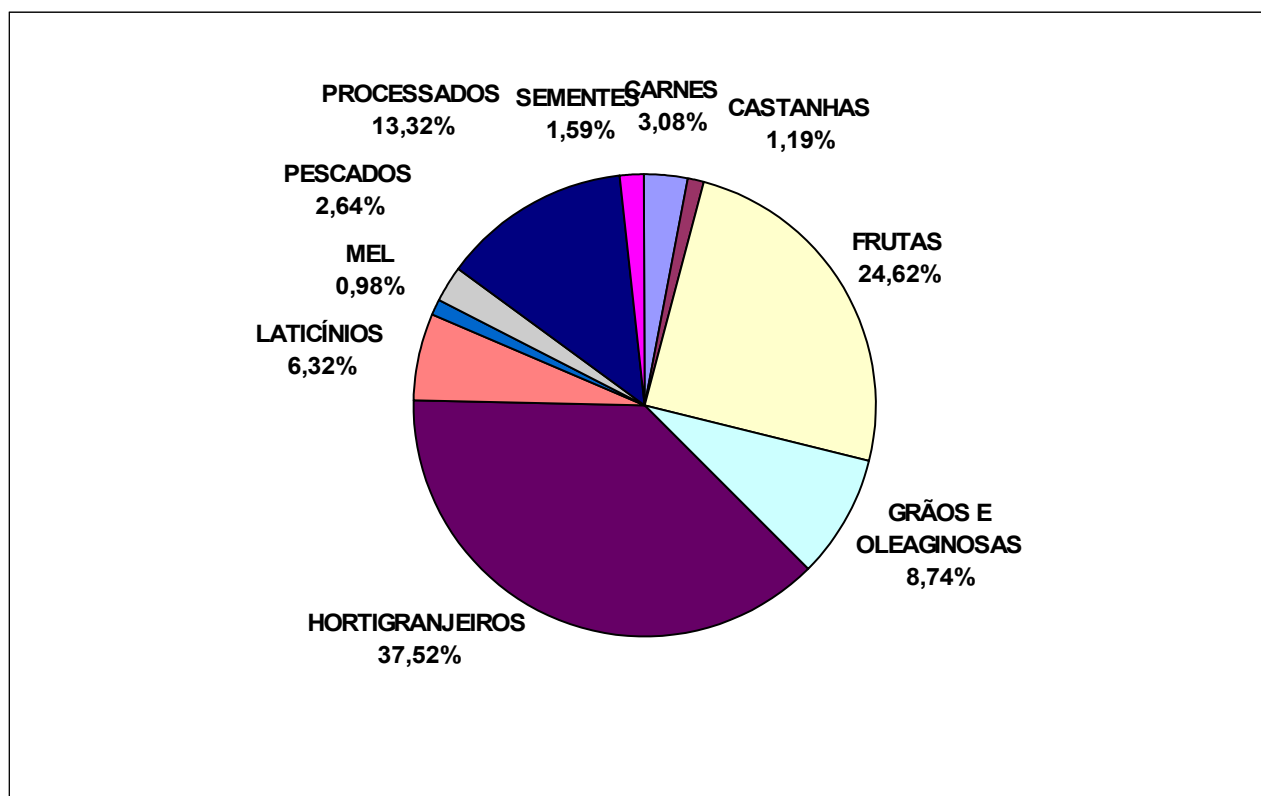
Observa-se no gráfico 4 que os hortigranjeiros e frutas foram os produtos mais adquiridos, chegando a 62%.

Representando cerca de 2% dos produtos adquiridos do PAA, as sementes terão uma nova representatividade no ano de 2015, pois o Decreto nº 8.293, de 12 de agosto de 2014 consolida uma nova modalidade do PAA, que é a Modalidade Aquisição de Sementes.

As aquisições de sementes respaldadas nesta nova modalidade, mesmo sendo adquiridas anteriormente através de outras modalidades do PAA, serão executadas pela Conab<sup>2</sup> e adquiridas de Organizações Fornecedoras detentoras da Declaração de Aptidão ao PRONAF – DAP. Elas serão previamente demandadas à Conab por Órgãos e Entidades, e estes Órgãos farão a devida destinação das sementes aos beneficiários consumidores. Como instrumento de operacionalização dessa nova modalidade, foi publicado em 31 de dezembro de 2014, o Manual de Operações da Conab – Título 86.

<sup>2</sup>A Resolução nº 68 de 02 de setembro de 2014 regulamenta esta modalidade.

**Gráfico 4 - Categoria de produtos produzidos por agricultores familiares e comercializados através do PAA em 2014**



Fonte: SUPAF/GECAF

### 1.3 Quantidade de produtos

Em 2014, por meio das modalidades CDS, CDAF e CPR-Estoque, foram adquiridos 178.603 toneladas de diversos produtos que beneficiaram 51.228 fornecedores. Dos produtos comercializados, se destacaram em termos de quantidade a aquisição de raiz de mandioca (18 milhões kg), banana (14 milhões kg) e arroz (13 milhões kg).

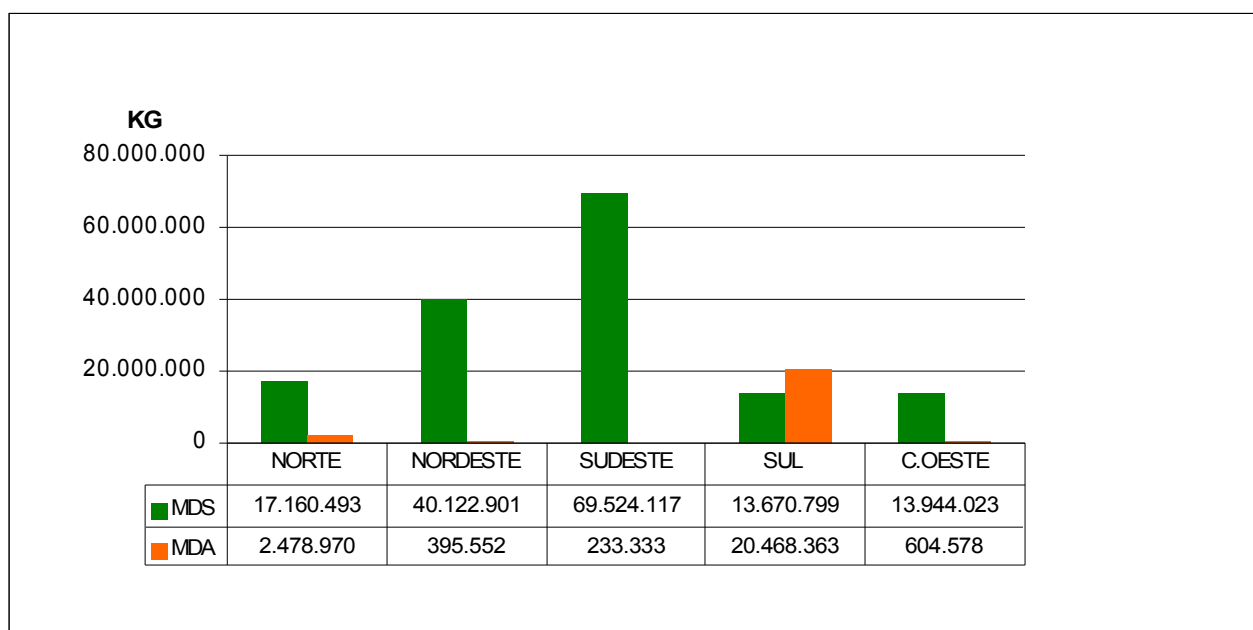
**Tabela 3 - Quantidade de produtos adquiridos por modalidade de comercialização, em 2014**

| UF              | Quantidade de produto (kg) MDS |                    |                    | Quantidade de produto (kg) MDA | Total MDA/MDS      |
|-----------------|--------------------------------|--------------------|--------------------|--------------------------------|--------------------|
|                 | CDAF                           | CDS                | Sub-total MDS      | CPR-ESTOQUE                    |                    |
| <b>NORTE</b>    | <b>377.803</b>                 | <b>16.782.690</b>  | <b>17.160.493</b>  | <b>2.478.970</b>               | <b>19.639.463</b>  |
| AC              |                                | 94.300             | 94.300             | 805.911                        | 900.211            |
| RO              |                                | 1.532.789          | 1.532.789          | 494.846                        | 2.027.635          |
| AM              | 377.803                        | 9.157.391          | 9.535.194          | 959.263                        | 10.494.457         |
| AP              |                                | 2.494.567          | 2.494.567          |                                | 2.494.567          |
| RR              |                                | 1.296.924          | 1.296.924          |                                | 1.296.924          |
| PA              |                                | 1.050.687          | 1.050.687          | 218.950                        | 1.269.637          |
| TO              |                                | 1.156.032          | 1.156.032          |                                | 1.156.032          |
| <b>NORDESTE</b> | <b>197.312</b>                 | <b>39.925.589</b>  | <b>40.122.901</b>  | <b>395.552</b>                 | <b>40.518.453</b>  |
| MA              |                                | 118.950            | 118.950            |                                | 118.950            |
| PI              |                                | 732.455            | 732.455            | 125.000                        | 857.455            |
| CE              |                                | 184.850            | 184.850            |                                | 184.850            |
| RN              |                                | 218.700            | 218.700            | 65.000                         | 283.700            |
| PB              |                                | 7.941.075          | 7.941.075          |                                | 7.941.075          |
| PE              |                                | 1.249.884          | 1.249.884          | 21.573                         | 1.271.457          |
| AL              |                                | 13.068.875         | 13.068.875         | 7.500                          | 13.076.375         |
| BA              | 23.655                         | 14.728.976         | 14.752.631         | 176.479                        | 14.929.110         |
| SE              | 173.657                        | 1.681.824          | 1.855.481          |                                | 1.855.481          |
| <b>SUDESTE</b>  | <b>426.670</b>                 | <b>69.097.447</b>  | <b>69.524.117</b>  | <b>233.333</b>                 | <b>69.757.450</b>  |
| MG              |                                | 7.523.930          | 7.523.930          |                                | 7.523.930          |
| ES              |                                | 8.965.573          | 8.965.573          |                                | 8.965.573          |
| RJ              |                                | 976.748            | 976.748            |                                | 976.748            |
| SP              | 426.670                        | 51.631.196         | 52.057.866         | 233.333                        | 52.291.199         |
| <b>SUL</b>      | <b>2.830.347</b>               | <b>10.840.452</b>  | <b>13.670.799</b>  | <b>20.468.363</b>              | <b>34.139.162</b>  |
| PR              | 50.000                         | 2.423.437          | 2.473.437          | 576.951                        | 3.050.388          |
| SC              | 1.662.017                      | 3.131.657          | 4.793.674          |                                | 4.793.674          |
| RS              | 1.118.330                      | 5.285.358          | 6.403.688          | 19.891.412                     | 26.295.100         |
| <b>C.OESTE</b>  | <b>38.686</b>                  | <b>13.905.337</b>  | <b>13.944.023</b>  | <b>604.578</b>                 | <b>14.548.601</b>  |
| MS              |                                | 3.065.815          | 3.065.815          |                                | 3.065.815          |
| MT              | 38.686                         | 5.588.074          | 5.626.760          | 533.712                        | 6.160.472          |
| GO              |                                | 4.861.988          | 4.861.988          | 70.866                         | 4.932.854          |
| DF              |                                | 389.460            | 389.460            |                                | 389.460            |
| <b>TOTAL</b>    | <b>3.870.818</b>               | <b>150.551.515</b> | <b>154.422.332</b> | <b>24.180.797</b>              | <b>178.603.129</b> |

Fonte: SUPAF/GECAF

A Região Sudeste superou a quantidade em quilos de produtos adquiridos com recursos do MDS. Já na aquisição com recursos do MDA, o destaque se concentrou na Região Sul, como se observa no gráfico 5 abaixo.

**Gráfico 5 - Quantidade de produtos adquiridos por região – 2014**



Fonte: SUPAF/GECAF

#### **1.4 Beneficiários Fornecedores**

Ao longo dos anos de operações do PAA pela Conab, muitas famílias foram beneficiadas pela venda de seus produtos ao Governo Federal, obtendo garantia de renda e melhoria da qualidade de vida.

Essas famílias estão inseridas num publico diversificado, sendo consideradas beneficiários fornecedores, a saber: agricultores familiares, assentados da reforma agrária, silvicultores, aquicultores, extrativistas, pescadores artesanais, indígenas, integrantes de comunidades remanescentes de quilombos rurais e povos e comunidades tradicionais.

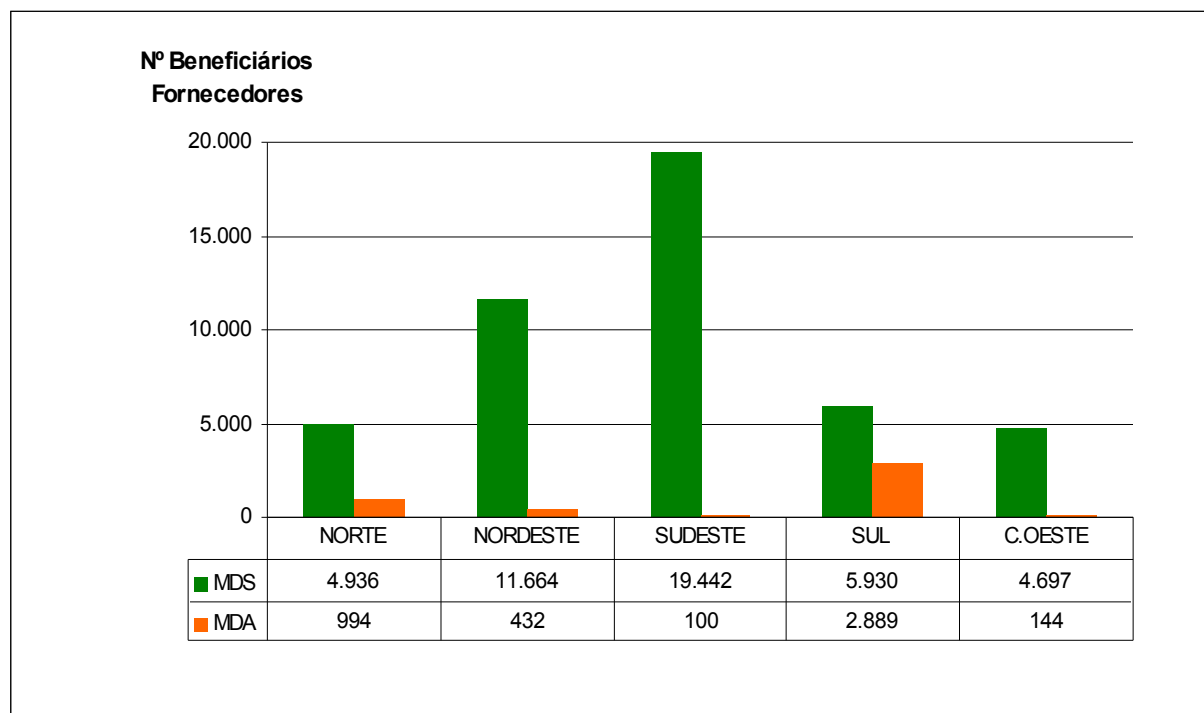
Em 2014, a Região Sudeste foi a que apresentou o maior número de beneficiários fornecedores, conforme se verifica na Tabela 4 e no Gráfico 6 a seguir:

**Tabela 4 - Número de Beneficiários Fornecedores do PAA em 2014**

| UF              | Beneficiários Fornecedores - MDS |               |               | Beneficiários<br>Fornecedores - MDA | Total MDA/MDS |
|-----------------|----------------------------------|---------------|---------------|-------------------------------------|---------------|
|                 | CDAF                             | CDS           | Sub-total MDS | CPR-ESTOQUE                         |               |
| <b>NORTE</b>    | <b>104</b>                       | <b>4.832</b>  | <b>4.936</b>  | <b>994</b>                          | <b>5.930</b>  |
| AC              |                                  | 42            | 42            | 471                                 | 513           |
| RO              |                                  | 526           | 526           | 154                                 | 680           |
| AM              | 104                              | 1.667         | 1.771         | 340                                 | 2.111         |
| AP              |                                  | 1.323         | 1.323         |                                     | 1.323         |
| RR              |                                  | 355           | 355           |                                     | 355           |
| PA              |                                  | 279           | 279           | 29                                  | 308           |
| TO              |                                  | 640           | 640           |                                     | 640           |
| <b>NORDESTE</b> | <b>44</b>                        | <b>11.620</b> | <b>11.664</b> | <b>432</b>                          | <b>12.096</b> |
| MA              |                                  | 60            | 60            |                                     | 60            |
| PI              |                                  | 342           | 342           | 63                                  | 405           |
| CE              |                                  | 76            | 76            |                                     | 76            |
| RN              |                                  | 126           | 126           | 13                                  | 139           |
| PB              |                                  | 1.954         | 1.954         |                                     | 1.954         |
| PE              |                                  | 391           | 391           | 36                                  | 427           |
| AL              |                                  | 2.524         | 2.524         | 15                                  | 2.539         |
| BA              | 8                                | 5.786         | 5.794         | 305                                 | 6.099         |
| SE              | 36                               | 361           | 397           |                                     | 397           |
| <b>SUDESTE</b>  | <b>291</b>                       | <b>19.151</b> | <b>19.442</b> | <b>100</b>                          | <b>19.542</b> |
| MG              |                                  | 2.228         | 2.228         |                                     | 2.228         |
| ES              |                                  | 2.290         | 2.290         |                                     | 2.290         |
| RJ              |                                  | 566           | 566           |                                     | 566           |
| SP              | 291                              | 14.067        | 14.358        | 100                                 | 14.458        |
| <b>SUL</b>      | <b>2.364</b>                     | <b>3.566</b>  | <b>5.930</b>  | <b>2.889</b>                        | <b>8.819</b>  |
| PR              | 25                               | 831           | 856           | 440                                 | 1.296         |
| SC              | 441                              | 1.211         | 1.652         |                                     | 1.652         |
| RS              | 1.898                            | 1.524         | 3.422         | 2.449                               | 5.871         |
| <b>C.OESTE</b>  | <b>7</b>                         | <b>4.690</b>  | <b>4.697</b>  | <b>144</b>                          | <b>4.841</b>  |
| MS              |                                  | 745           | 745           |                                     | 745           |
| MT              | 7                                | 1.714         | 1.721         | 91                                  | 1.812         |
| GO              |                                  | 2.099         | 2.099         | 53                                  | 2.152         |
| DF              |                                  | 132           | 132           |                                     | 132           |
| <b>TOTAL</b>    | <b>2.810</b>                     | <b>43.859</b> | <b>46.669</b> | <b>4.559</b>                        | <b>51.228</b> |

Fonte: SUPAF/GECAF

**Gráfico 6 - Número de beneficiários fornecedores participantes do PAA, com recursos do MDS e MDA, por região – 2014**



Fonte: SUPAF/GECAF

#### **1.4.1 Categorias dos beneficiários fornecedores**

Na tabela 5, verifica-se que em 2014 foram 51.228 o número dos beneficiários fornecedores separados por categoria e por Unidade da Federação.

No desenvolvimento de ações junto a esses públicos, a Conab vem priorizando os projetos que tenham a participação de quilombolas, pescadores artesanais, indígenas, extrativistas, entre outras comunidades que são selecionados como Povos e Comunidades Tradicionais e Agricultores Familiares – PCTAFs.

Analisando a referida tabela, verifica-se que a soma do quantitativo de beneficiários fornecedores enquadrados nas categorias pescador artesanal, quilombola, indígena, atingidos por barragem e agroextrativista, equivale a um valor próximo a 10% do total de beneficiários fornecedores do programa. Esses números demonstram um público potencial a ser abrangido pelo programa. Já os assentados respondem por 25% do total de beneficiários fornecedores, representando uma grande conquista para a categoria e para o país.

Salienta-se que só foi possível realizar tal consulta com dados coletados a partir de 2009, ano em que a nova versão do PAAnet (Programa de Transmissão de Proposta) foi atualizada, permitindo o acréscimo de um campo onde o produtor familiar declara a qual categoria pertence.

**Tabela 5 – Beneficiários Fornecedores participantes do PAA em 2014**

| UF               | Nº DE BENEFICIÁRIOS FORNECEDORES |                    |               |              |            |                        |                  | TOTAL         |
|------------------|----------------------------------|--------------------|---------------|--------------|------------|------------------------|------------------|---------------|
|                  | AGRICULTOR FAMILIAR              | PESCADOR ARTESANAL | ASSENTADO     | QUILOMBOLA   | INDÍGENA   | ATINGIDOS POR BARRAGEM | AGROEXTRATIVISTA |               |
| AC               | 254                              |                    | 45            |              |            |                        | 214              | 513           |
| AL               | 1962                             | 17                 | 446           | 103          | 11         |                        |                  | 2.539         |
| AM               | 1094                             | 446                | 197           |              | 55         |                        | 319              | 2.111         |
| AP               | 252                              |                    | 235           |              |            |                        | 836              | 1.323         |
| BA               | 5053                             |                    | 538           | 322          | 27         |                        | 159              | 6.099         |
| CE               | 76                               |                    |               |              |            |                        |                  | 76            |
| DF               | 64                               |                    | 29            | 39           |            |                        |                  | 132           |
| ES               | 2031                             |                    | 249           | 8            | 1          |                        | 1                | 2.290         |
| GO               | 1731                             |                    | 402           | 9            | 5          | 3                      | 2                | 2.152         |
| MA               | 60                               |                    |               |              |            |                        |                  | 60            |
| MG               | 2109                             |                    | 114           |              |            |                        | 5                | 2.228         |
| MS               | 205                              |                    | 281           | 122          | 137        |                        |                  | 745           |
| MT               | 1011                             |                    | 659           |              | 1          |                        | 141              | 1.812         |
| PA               | 234                              |                    | 43            |              | 29         |                        | 2                | 308           |
| PB               | 1004                             | 125                | 759           | 33           |            |                        | 33               | 1.954         |
| PE               | 360                              |                    | 47            | 19           |            |                        | 1                | 427           |
| PI               | 250                              | 11                 | 80            |              |            |                        | 64               | 405           |
| PR               | 761                              |                    | 522           | 12           |            |                        | 1                | 1.296         |
| RJ               | 146                              | 327                | 93            |              |            |                        |                  | 566           |
| RN               | 113                              |                    | 26            |              |            |                        |                  | 139           |
| RO               | 579                              |                    | 30            |              | 69         |                        | 2                | 680           |
| RR               | 211                              |                    | 42            |              |            |                        | 102              | 355           |
| RS               | 4086                             | 35                 | 1735          |              |            |                        | 15               | 5.871         |
| SC               | 1135                             | 7                  | 52            |              |            |                        | 458              | 1.652         |
| SE               | 387                              |                    | 10            |              |            |                        |                  | 397           |
| SP               | 7889                             | 35                 | 6053          | 464          |            |                        | 17               | 14.458        |
| TO               | 320                              |                    | 265           |              |            | 36                     | 19               | 640           |
| <b>TOTAL</b>     | <b>33.377</b>                    | <b>1.003</b>       | <b>12.952</b> | <b>1.131</b> | <b>335</b> | <b>39</b>              | <b>2.391</b>     | <b>51.228</b> |
| <b>PORCENT %</b> | <b>65,2</b>                      | <b>2,0</b>         | <b>25,3</b>   | <b>2,2</b>   | <b>0,7</b> | <b>0,1</b>             | <b>4,7</b>       | <b>100</b>    |

Fonte: SUPAF/GECAF

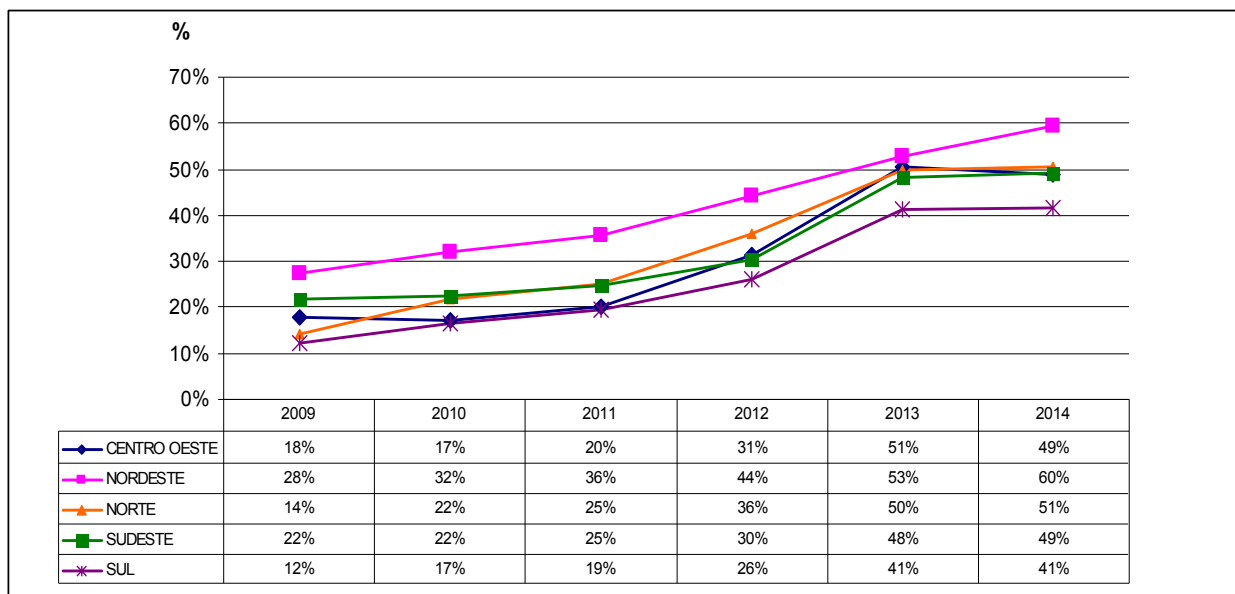
#### 1.4.2 Mulheres no PAA

Em 2014, ano em que os projetos tiveram como condição a participação mínima de 40% de mulheres na condição de beneficiárias fornecedoras na modalidade CDS e 30% na modalidade CPR-Estoque, de acordo com a Resolução do Grupo Gestor do PAA nº 44/2011, houve um aumento da participação do público feminino. Observando o gráfico 7, constata-se esse aumento no bojo do Programa nas regiões brasileiras em comparação ao ano de 2012. As regiões Norte e Nordeste se destacaram ao apresentarem maior percentual de participação das mulheres.

Destaca-se que, além do aumento da participação, houve também um incremento na renda acessada pelas mulheres, conforme observado no gráfico 8. Em 2013 a renda média obtida por elas, no Brasil, foi de R\$5.328,58 ao passo que em 2014 foi de R\$6.566,76 um incremento de aproximadamente 23%.

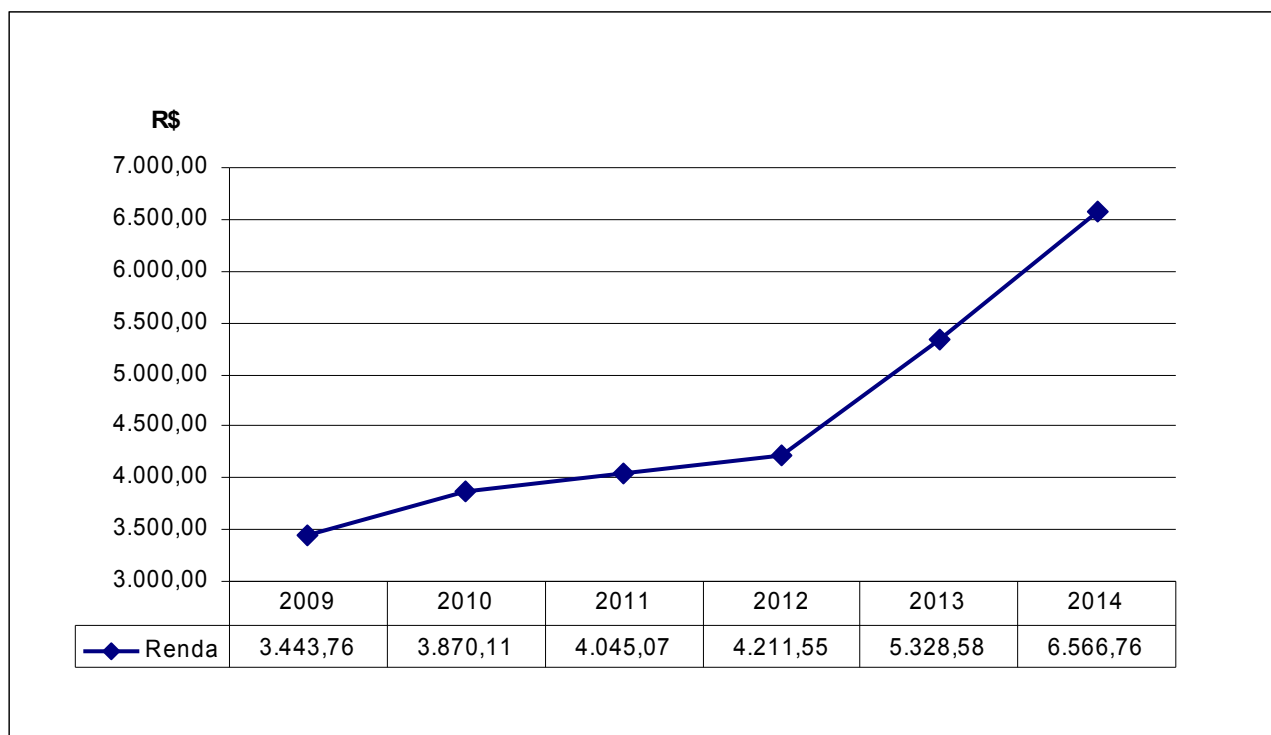
Esses dados revelam que a referida Resolução do Grupo Gestor do PAA vem promovendo a inserção das mulheres trabalhadoras rurais no PAA e também diminuído as desigualdades de gênero.

**Gráfico 7 - Participação das Mulheres no PAA de 2009 a 2014**



Fonte: SUPAF/GECAF

**Gráfico 8 - Renda (R\$) das Mulheres no PAA, de 2009 a 2014**



Fonte: SUPAF/GECAF

## 1.5 Unidades Recebedoras

Em 2014, o PAA por meio das organizações fornecedoras, atendeu 3.968 unidades recebedoras, tendo sido realizados 11.460.634 atendimentos a pessoas em situação de insegurança alimentar, sendo-lhes concedido o direito ao consumo saudável dos alimentos oriundos da agricultura familiar.

Conforme dados da Tabela 6, destaca-se que do total de atendimentos, 77% dos beneficiários consumidores são das regiões nordeste e sudeste.

**Tabela 6 - Número de atendimentos e de unidades receptoras, por região em 2014**

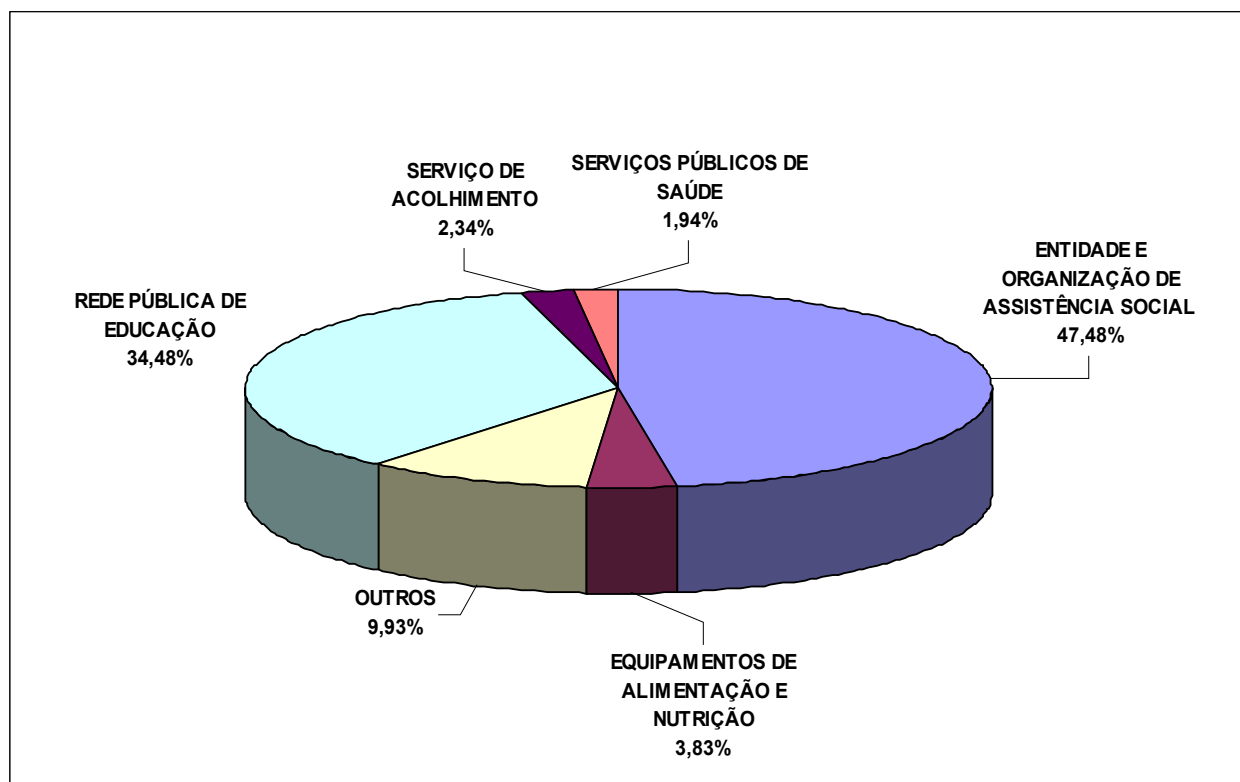
| <b>Região</b> | <b>Nº de Atendimentos</b> | <b>Nº Unidades Receptoras</b> |
|---------------|---------------------------|-------------------------------|
| CENTRO-OESTE  | 1.236.552                 | 1.191                         |
| NORDESTE      | 4.937.180                 | 833                           |
| NORTE         | 881.202                   | 865                           |
| SUDESTE       | 3.922.583                 | 855                           |
| SUL           | 483.117                   | 224                           |
| <b>Total</b>  | <b>11.460.634</b>         | <b>3.968</b>                  |

Fonte: SUPAF/GECAF

Com o intuito de aperfeiçoar a execução e operacionalização do Programa, foram publicadas as Resoluções nº 62, de 24 de outubro de 2013 e nº 69 de 18 de setembro de 2014 do Grupo Gestor do PAA, que definem as normas e os procedimentos para a destinação dos alimentos, indicando as instituições e suas características para a concreta participação.

Ao analisar o gráfico 9, observa-se a preponderância no abastecimento de entidades e organizações de assistência social e redes públicas de educação, que juntas somam aproximadamente 82% dos atendimentos. Já as unidades receptoras enquadradas como serviço de acolhimento, serviços públicos de saúde e equipamentos de alimentação e nutrição, juntas, representam aproximadamente 8% dos atendimentos. Isso indica a necessidade de maior participação dessas entidades nos projetos do PAA.

**Gráfico 9 - Unidades Receptoras beneficiadas pelo PAA em 2014**



Fonte: SUPAF/GECAF

## 1.6 Municípios atendidos

Desde que foi implantado, o PAA vem beneficiando inúmeros municípios com geração de renda para os produtores familiares, aumento da produção agrícola e melhoria na alimentação das pessoas em situação de insegurança alimentar e nutricional.

De 2003 a 2014 o PAA operado pela Conab esteve presente em 2.729 municípios, devido à enorme capilaridade da Companhia, o empenho na divulgação do Programa e o aumento na confiança depositada na Conab pelas organizações fornecedoras com o passar dos anos.

O Brasil hoje possui 5.570 municípios e em 2014 foram atendidos 11%, ou seja, 619 municípios, conforme demonstrado na tabela 7. A Figura 1 mostra especialmente a distribuição desses municípios.

**Tabela 7 - Nº de municípios atendidos pelo PAA em 2014**

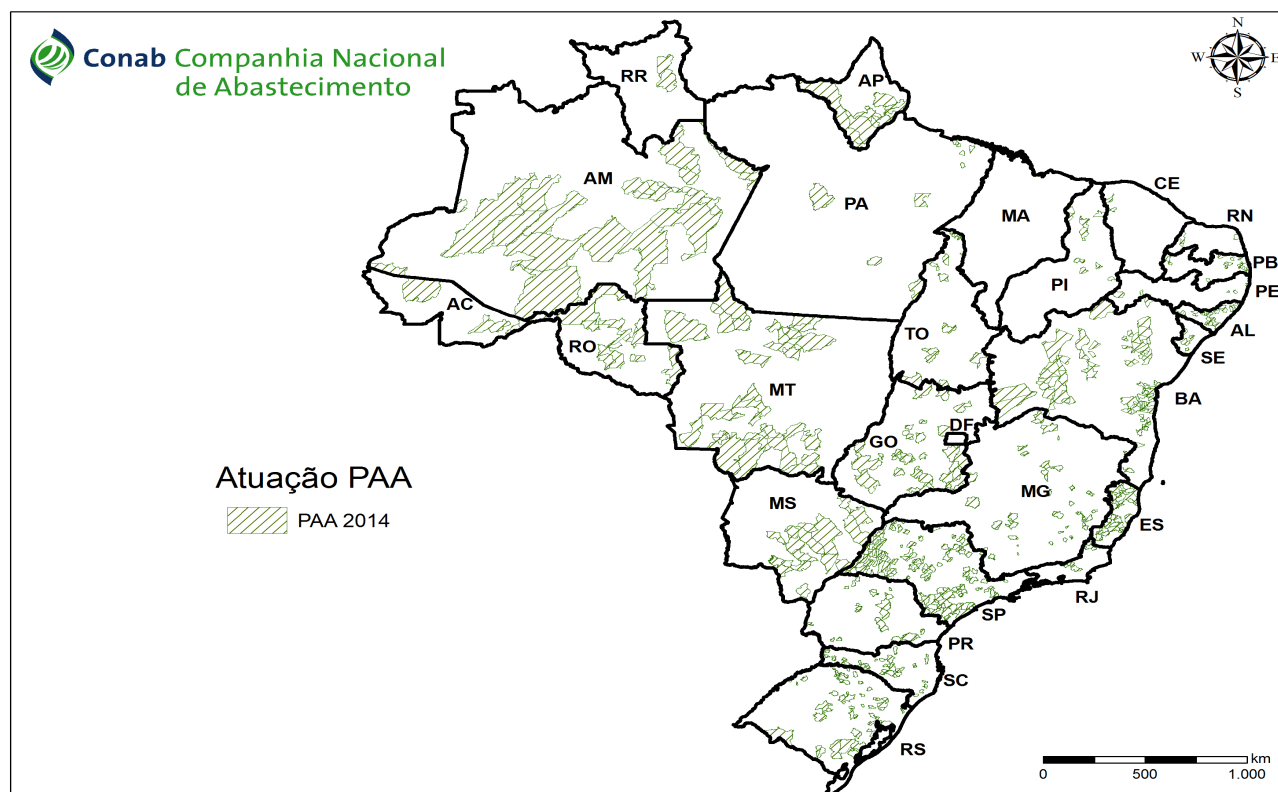
| UF           | Nº MUNICÍPIOS<br>TOTAL * | Nº MUNICÍPIOS<br>PAA** | % MUNICÍPIOS<br>ATENDIDOS |
|--------------|--------------------------|------------------------|---------------------------|
| AC           | 22                       | 3                      | 14%                       |
| AL           | 102                      | 28                     | 27%                       |
| AM           | 62                       | 21                     | 34%                       |
| AP           | 16                       | 9                      | 56%                       |
| BA           | 417                      | 77                     | 18%                       |
| CE           | 184                      | 2                      | 1%                        |
| DF           | 1                        | 1                      | 100%                      |
| ES           | 78                       | 31                     | 40%                       |
| GO           | 246                      | 33                     | 13%                       |
| MA           | 217                      | 1                      | 0%                        |
| MG           | 853                      | 33                     | 4%                        |
| MS           | 79                       | 17                     | 22%                       |
| MT           | 141                      | 37                     | 26%                       |
| PA           | 144                      | 9                      | 6%                        |
| PB           | 223                      | 22                     | 10%                       |
| PE           | 185                      | 6                      | 3%                        |
| PI           | 224                      | 11                     | 5%                        |
| PR           | 399                      | 18                     | 5%                        |
| RJ           | 92                       | 5                      | 5%                        |
| RN           | 167                      | 5                      | 3%                        |
| RO           | 52                       | 12                     | 23%                       |
| RR           | 15                       | 2                      | 13%                       |
| RS           | 497                      | 50                     | 10%                       |
| SC           | 295                      | 31                     | 11%                       |
| SE           | 75                       | 7                      | 9%                        |
| SP           | 645                      | 134                    | 21%                       |
| TO           | 139                      | 14                     | 10%                       |
| <b>TOTAL</b> | <b>5.570</b>             | <b>619</b>             | <b>11%</b>                |

Legenda: \* Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística (IBGE) (29/11/2010)

\*\* GECAF

Fonte: SUPAF/GECAF

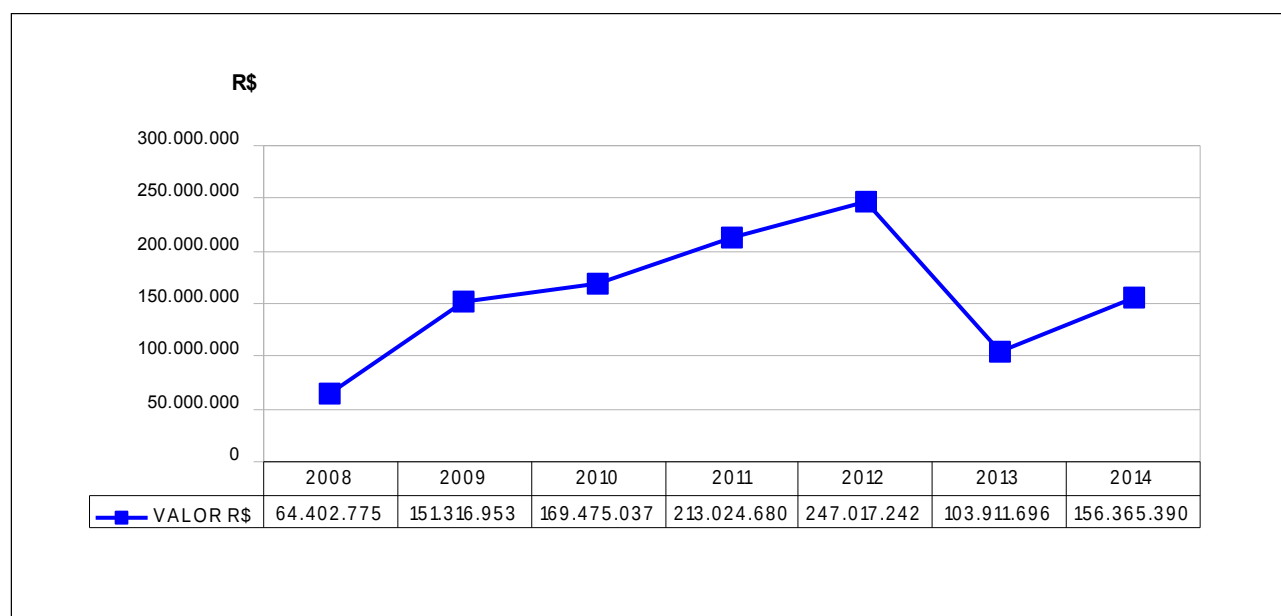
**Figura 01 - Mapa que contempla os municípios atendidos pelo PAA em 2014**



## 1.7 Territórios da Cidadania

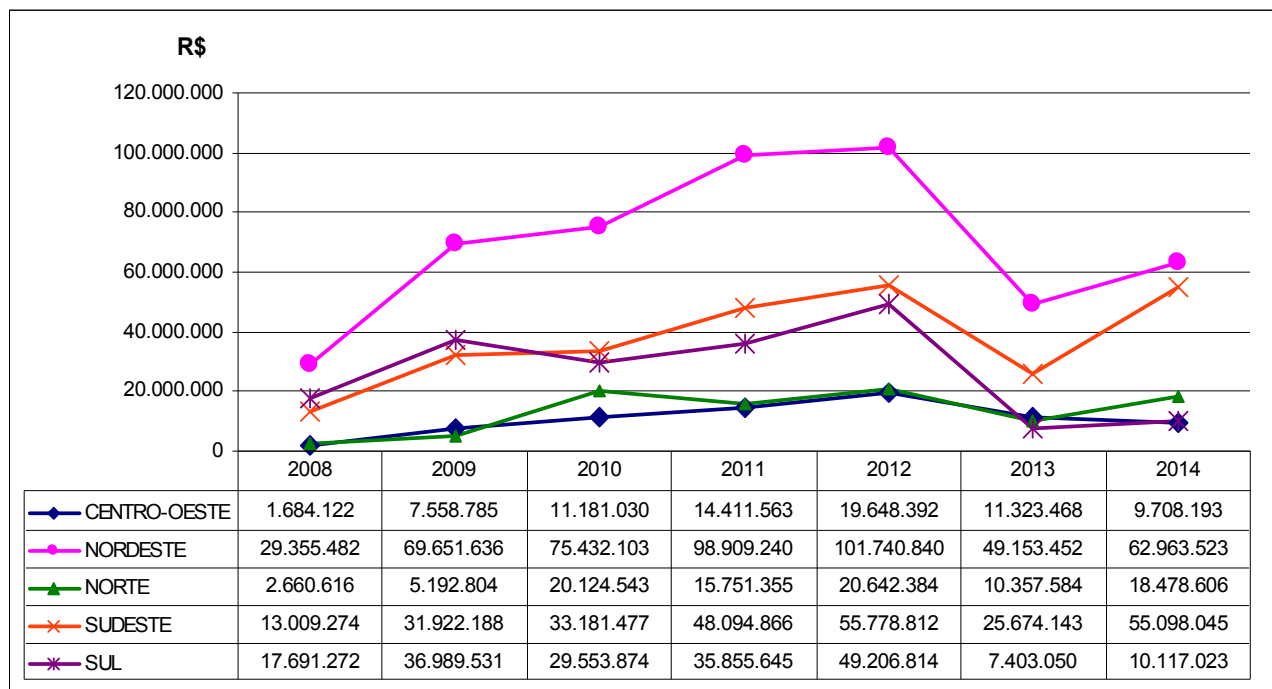
O Governo Federal lançou, em 2008, o Programa Territórios da Cidadania que tem por objetivo promover o desenvolvimento econômico e universalizar programas básicos de cidadania por meio de uma estratégia de desenvolvimento territorial sustentável. A participação da Conab por meio do Programa de Aquisição de Alimentos tem sido fundamental para a construção dessa estratégia, conforme mostram os Gráficos 10 e 11.

**Gráfico 10 - Recursos (R\$) aplicados nos Territórios da Cidadania, por meio do PAA de 2008 a 2014**



Fonte: SUPAF/GECAF

**Gráfico 11 - Recurso (R\$) Aplicado nos Territórios da Cidadania, de 2008 a 2014**



Fonte: SUPAF/GECAF

## 1.8 Plano Brasil Sem Miséria – PBSM

O Plano Brasil Sem Miséria foi criado em junho de 2011, com o objetivo de atingir as 16 milhões de pessoas que ainda vivem na pobreza extrema, ou seja, que possuem uma renda mensal inferior a R\$ 70,00. Nessa linha, o PAA vem priorizando os atendimentos das famílias agricultoras enquadradas no Pronaf nos grupos A, A/C e B, que são as de menores rendas, conforme tabela 8.

**Tabela 8 - Nº de beneficiários fornecedores do PAA enquadrados no Pronaf nos grupos A, A/C e B, em 2014**

| REGIÕES      | TOTAL FORNEC. | Nº FORNEC. ENQ A, A/C e B | % Nº FORNEC. TOTAL |
|--------------|---------------|---------------------------|--------------------|
| C.OESTE      | 4.841         | 2.252                     | 47%                |
| NORDESTE     | 12.096        | 9.410                     | 78%                |
| NORTE        | 5.930         | 2.932                     | 49%                |
| SUDESTE      | 19.542        | 7.764                     | 40%                |
| SUL          | 8.819         | 1.594                     | 18%                |
| <b>TOTAL</b> | <b>51.228</b> | <b>23.952</b>             | <b>47%</b>         |

Fonte: SUPAF/GECAF

Analisando a tabela 8, observa-se que em 2014 do total de beneficiários fornecedores participantes do PAA, 47% estão enquadrados no PBSM, se destacando a região Nordeste com 9.410 agricultores. Comprova-se assim, a importância do PAA para esses grupos, contribuindo para uma maior geração de renda e consequentemente, qualidade de vida.

## 2 COMPOSIÇÃO DOS GASTOS OPERACIONAIS DO PAA NO EXERCÍCIO DE 2014 PELA CONAB

As despesas operacionais com recursos do MDS estão apresentadas nas Tabelas 9 e 1

**Tabela 9 - Demonstrativo das Despesas Operacionais – MDS**

| DESPESAS OPERACIONAIS - MDS 2014              | VALOR R\$            |
|-----------------------------------------------|----------------------|
| DIARIAS - PESSOAL CIVIL                       | 1.324.940,50         |
| MATERIAL DE CONSUMO                           | 176.746,00           |
| PASSAGENS E DESPESAS COM LOCOMOCAO            | 763.738,50           |
| OUTROS SERVICOS DE TERCEIROS - PESSOA FISICA  | 40,00                |
| OUTROS SERVICOS DE TERCEIROS-PESSOA JURIDICA  | 890.795,52           |
| OBRIGACOES TRIBUTARIAS E CONTRIBUTIVAS        | 126.127,92           |
| OUTROS SERV.TERCEIROS-PES.JURID-OP.INTRA-ORC. | 53.203,00            |
| OBRIG.TRIBUT.E CONTRIB-OP.INTRA-ORCAMENTARIAS | 460.074,20           |
| EQUIPAMENTOS E MATERIAL PERMANENTE            | 8.796.074,00         |
| <b>TOTAL</b>                                  | <b>12.591.739,64</b> |

Fonte: SUPAF/GECAF

**Tabela 10 - Demonstrativo das Despesas Operacionais por Unidade da Federação – MDS**

| UF           | R\$                  |
|--------------|----------------------|
| AC           | 37.554,35            |
| AL           | 50.185,63            |
| AM           | 143.131,31           |
| AP           | 22.205,50            |
| BA           | 201.961,91           |
| CE           | 52.171,23            |
| DF           | 9.985.537,38         |
| ES           | 295.914,57           |
| GO           | 103.931,98           |
| MA           | 122.096,90           |
| MG           | 55.645,02            |
| MS           | 142.644,77           |
| MT           | 169.773,16           |
| PA           | 16.835,79            |
| PB           | 75.905,92            |
| PE           | 155.481,23           |
| PI           | 37.758,54            |
| PR           | 134.066,55           |
| RJ           | 17.170,98            |
| RN           | 36.628,44            |
| RO           | 104.909,98           |
| RR           | 18.560,50            |
| RS           | 193.081,26           |
| SC           | 30.952,79            |
| SE           | 75.891,92            |
| SP           | 45.262,97            |
| TO           | 266.479,06           |
| <b>TOTAL</b> | <b>12.591.739,64</b> |

Fonte: SUPAF/GECAF

As despesas operacionais com recursos do MDA estão apresentadas nas Tabelas 11 e 12.

**Tabela 11 - Demonstrativo das Despesas Operacionais – MDA**

| <b>DESPESAS OPERACIONAIS - MDA 2014</b>      | <b>VALOR R\$</b>  |
|----------------------------------------------|-------------------|
| DIARIAS - PESSOAL CIVIL                      | 51.320,50         |
| MATERIAL DE CONSUMO                          | 6.249,93          |
| PASSAGENS E DESPESAS COM LOCOMOCAO           | 24.794,56         |
| OUTROS SERVICOS DE TERCEIROS-PESSOA JURIDICA | 22.015,65         |
| <b>TOTAL</b>                                 | <b>104.380,64</b> |

Fonte: SUPAF/GECAF

**Tabela 12 - Demonstrativo das Despesas Operacionais por Unidade da Federação – MDA**

| <b>UF</b>    | <b>R\$</b>        |
|--------------|-------------------|
| AC           | 663,00            |
| AL           | 947,00            |
| AM           | 13.164,90         |
| BA           | 1.592,23          |
| DF           | 50.995,01         |
| ES           | 199,99            |
| GO           | 15.148,13         |
| MT           | 9.597,06          |
| PR           | 3.301,28          |
| RS           | 3.405,71          |
| SP           | 5.366,33          |
| <b>TOTAL</b> | <b>104.380,64</b> |

Fonte: SUPAF/GECAF

### **3 CONSIDERAÇÕES FINAIS**

O Programa de Aquisição de Alimentos – PAA alcança progressivamente seus objetivos, ao promover o incentivo à agricultura familiar com geração de renda, sustentação de preços aos produtos agrícolas e segurança alimentar e nutricional para populações urbanas e rurais.

O PAA ainda contribui para a manutenção da biodiversidade ao dedicar-se no apoio aos Povos e Comunidades Tradicionais e Agricultores Familiares, estes que mudaram sua realidade ao emergir para uma condição de empoderamento. Antes eram receptores de cestas básicas e hoje se enquadram como beneficiários fornecedores do PAA, condição que os dignifica e os faz sujeitos atuantes e modificadores de sua própria realidade. Ademais, o PAA propiciou a inserção digna e respeitosa dessas comunidades no mercado local, a partir do estabelecimento de relações sociais baseadas em uma percepção renovada, superando preconceitos e reconhecendo seu papel na economia local e regional.

Firmado nos seus principais objetivos que são o incentivo à agricultura familiar e a promoção do acesso à alimentação àqueles em situação de insegurança alimentar, o PAA – operacionalizado pela Conab – atravessou onze anos sustentado pelo vigor dos seus diversos atores (governo federal, funcionários, agricultores familiares, associações e cooperativas e beneficiários consumidores) e percorrerá mais anos à frente convicto de sua grandiosa importância para a agricultura familiar brasileira.